

Мнение ПЛС России на проект изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации.

ПЕРВОЕ ИЗМЕНЕНИЕ

1) в статье 52:

а) абзац второй пункта 3 изложить в следующей редакции:

ВАРИАНТ, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ПРОЕКТОМ

«На должности специалистов авиационного персонала не принимаются лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления, а также лица, включенные в предусмотренный [статьей 6](#) Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

ВАРИАНТ, ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛС России

«На должности специалистов авиационного персонала не принимаются лица:

- *имевшие ранее судимость за особо тяжкие и тяжкие умышленные преступления,*
- *имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого преступления по неосторожности,*
- *имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение по неосторожности или умышленного преступления *средней и небольшой тяжести,**
- *а также лица, включенные в предусмотренный [статьей 6](#) Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются *решения судов об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму или имеются решения судов об отстранении лиц от занимаемой должности на период проведения следственных действий, где они являются фигурантами уголовного дела, связанного с экстремистской деятельностью или терроризмом.**

Пояснения к предлагаемому изменению. То, что выделено зеленым цветом и курсивом являются нашим предложением. Представленная наша редакция позволяет более гармонично увязать уголовное законодательство с воздушным правом, тем самым более четко конкретизировать, кто не может претендовать на должность авиационного специалиста исходя из норм уголовного права. При этом наша редакция предусматривает, что лица, совершившие особо тяжкие и тяжкие преступления умышленно, никогда не могут быть допущены до работы по должностям авиационного специалиста, что снижает риски связанные с обеспечением безопасности полетов. Кроме того, в предоставленной редакции проекта изменений в ВК РФ по исполнению ст.6 ФЗ №115 имеет место формулировка «в отношении которых имеются сведения» в таком виде правовая норма весьма расплывчата и может трактоваться неоднозначно, что не допускается с точки зрения права, которое предусматривает формулировки с однозначным толкованием. Более того из данной формулировки непонятно от кого будут исходить такие сведения и на каком основании они базируются. При такой формулировке возможна ситуация, когда на основании анонимного заявления или в рамках клеветы лицо не будет допускаться к должности авиационного специалиста, что

не отвечает требованиям Конституции РФ по защите трудящихся на труд. Поэтому считаем, что формулировка вносимых изменений в ВК РФ в нашей редакции в отношении применения ст.6 ФЗ №115 более корректна с позиции Конституции РФ, не расплывчата, и главное имеет конкретные нормы права, применение которых несет однозначность толкования, без возможности шельмования людей труда. РФ является правовым государством, поэтому принимаемые законы должны учитывать порядок применения норм права, где основную роль в спорных вопросах играет только суд, а не право сильного по использованию административного ресурса, который пытаются официально сделать нормой закона в представленной формулировке проекта закона с чем мы категорически не согласны и настаиваем на нашей формулировке.

ВТОРОЕ ИЗМЕНЕНИЕ.

1) в статье 52:

б) абзац четвертый пункта 3.1 изложить в следующей редакции:

ВАРИАНТ, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ПРОЕКТОМ

«Наряду с основаниями **расторжения трудового договора по инициативе работодателя**, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с лицом из числа специалистов авиационного персонала **может быть расторгнут:**

в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

если указанное лицо не прошло в установленном порядке обязательный медицинский осмотр;

в случае включения указанного лица в предусмотренный [статьей 6](#) Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

в случае осуждения указанного лица к наказанию за совершение умышленного преступления в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу.»

ВАРИАНТ, ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛС России

Предложенное проектом данное изменение в полном объеме не может быть внесено в Воздушный кодекс (ВК) РФ.

Пояснения к предлагаемому изменению. Существует ряд юридических обоснований, по которым предлагаемое проектом изменение не может быть включено в воздушный кодекс РФ, да ещё и в такой формулировке.

1. Предлагаемое изменение в воздушный кодекс РФ относится не к воздушному законодательству, а к трудовому законодательству. Для этих целей в РФ существует трудовое законодательство, которое регламентируется специальным трудовым кодексом (ТК) РФ. О том, что должно быть отражено в ТК РФ, а что в ВК РФ регламентировано в самих соответствующих кодексах. При этом изменение норм трудового законодательства может быть изменено только самим ТК РФ, о чем изложено в ст.5 ТК РФ.

Примечание. Воздушный Кодекс РФ.

Статья 5. Отношения, регулируемые воздушным законодательством Российской Федерации

Воздушное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области использования воздушного пространства, отношения, возникающие в связи с деятельностью в области авиации на территории Российской Федерации, а также отношения, возникающие в связи с нахождением воздушных судов Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено законами страны пребывания или международным договором Российской Федерации, и отношения, возникающие в связи с выполнением полетов воздушных судов иностранных государств в воздушном пространстве Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Статья 2. Воздушное законодательство Российской Федерации

1. Воздушное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.
2. Федеральные правила использования воздушного пространства и федеральные авиационные правила - нормативные акты, регулирующие отношения в области использования воздушного пространства и в области авиации и принимаемые в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Из приведенных статей 2 и 5 ВК РФ видно, что ВК не регламентирует порядок трудовых отношений между работодателем и работником для этих целей в РФ существует ТК РФ.

Примечание. Трудовой Кодекс РФ

Статья 1. Цели и задачи трудового законодательства

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений по:

- организации труда и управлению трудом;
- трудоустройству у данного работодателя;
- подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников непосредственно у данного работодателя;

- социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений;
- участию работников и профессиональных союзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях;
- материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда;
- государственному контролю (надзору), профсоюзному контролю за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- разрешению трудовых споров;
- обязательному социальному страхованию в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Статья 5. Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется:

- трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из настоящего Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права:
- указами Президента Российской Федерации;
- постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, *должны соответствовать настоящему Кодексу.*

В случае противоречий между настоящим Кодексом и иным федеральным законом, *содержащим нормы трудового права, применяется настоящий Кодекс.*

Если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы трудового права, противоречит настоящему Кодексу, *то этот федеральный закон применяется при условии внесения соответствующих изменений в настоящий Кодекс.*

Внесение изменений в настоящий Кодекс, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу **осуществляется отдельными федеральными законами.** Положения, предусматривающие внесение изменений в настоящий Кодекс, приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу, **не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации,** приостанавливающих их действие или признающих их утратившими силу либо содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

Указы Президента Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу и иным федеральным законам.

Постановления Правительства Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам и указам Президента Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации и постановлениям Правительства Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу и иным федеральным законам.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти.

Органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Из приведенных статей ТК РФ видно, что трудовые отношения регулируются ТК РФ и более того ряд требований в приведенной ст.5 ТК РФ прямо указывает, что изменения норм трудового законодательства может быть только через изменения в ТК РФ, а не в каких-либо других документах РФ, причем не относящихся к трудовому законодательству, т.е. изменять порядок трудовых отношений категорически нельзя через ВК РФ. Как видим, даже указы президента не должны противоречить требованиям ТК РФ.

2. В Трудовом кодексе РФ уже имеются основания для отстранения работника от работы и расторжения трудового договора по тем же основаниям, по которым вносятся изменения в ВК РФ. Так зачем же их дублировать.

В соответствии с проектом изменений предлагается: «Наряду с основаниями **расторжения трудового договора по инициативе работодателя**, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с лицом из числа специалистов авиационного персонала **может быть расторгнут**:

в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

если указанное лицо не прошло в установленном порядке обязательный медицинский осмотр;

в случае включения указанного лица в предусмотренный [статьей 6](#) Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

в случае осуждения указанного лица к наказанию за совершение умышленного преступления в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу».

Смотрим, что по данным аспектам прекращения трудового договора имеется в ТК РФ.

Статья 81. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя

Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:

б) однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей:

б) появления работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации - работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) **в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения**;

Прояснение. Требования этой нормы ст.81 ТК РФ относится к предлагаемому изменению: «*период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;*» Важно отметить, что правонарушение изложенное в ст.81 ТК РФ увязано с периодом выполнения работником его трудовой функции, а предлагаемые изменения в ВК не увязывают применение наркотических и психотропных веществ с трудовой деятельностью работника, тем самым носят абстрактный характер связанный не с трудовой деятельностью работника, а с жизнью работника за рамками выполнения его трудовой функции, что является неприемлемым с позиции определения вины работника.

Также работодатель в соответствии со ст.76 ТК РФ «Отстранение от работы» **обязан** отстранить работника от работы в данном случае.

Статья 76. Отстранение от работы

*Работодатель **обязан** отстранить от работы (не допускать к работе) работника:*

появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

Статья 83. Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон

Трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон:

4) осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу;

Пояснение. Требование этой нормы ст.83 ТК РФ соответствует предлагаемому изменению: *«в случае осуждения указанного лица к наказанию за совершение умышленного преступления в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу»*

5) признание работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Пояснение. Требование этой нормы ст.83 ТК РФ соответствует предлагаемому изменению: *«если указанное лицо не прошло в установленном порядке обязательный медицинский осмотр»*. Федеральные авиационные правила по медицинскому обеспечению являются федеральным законом, на основании которого пилоты получают медицинское заключение о годности или негодности к выполнению трудовой функции в соответствии с трудовым договором. Также работодатель в соответствии со ст.76 ТК РФ «Отстранение от работы» **обязан** отстранить работника от работы в данном случае.

Статья 76. Отстранение от работы

*Работодатель **обязан** отстранить от работы (не допускать к работе) работника:*

не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр, а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Остается разобраться только с предложением: «в случае включения указанного лица в предусмотренный статьей 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму».

Необходимо повторно указать на то, что в предоставленной редакции проекта изменений в ТК РФ по исполнению ст.6 ФЗ №115 имеет место формулировка «в отношении которых имеются сведения», по которой будет расторгаться трудовой договор по инициативе работодателя. Однако в таком виде правовая норма весьма расплывчата и может трактоваться неоднозначно, что не допускается с точки зрения права, которое предусматривает формулировки с однозначным толкованием. Более того из данной формулировки непонятно, от кого будут исходить такие сведения и на каком основании они базируются. При такой формулировке возможна ситуация, когда на основании анонимного заявления или в рамках клеветы работодатель по своей инициативе расторгнет с работником трудовой договор. В данном случае работник

становится весьма уязвимым и выпадающим из-под государственной защиты по трудовому праву, возложенной Конституцией РФ. А работодатель получает дополнительный административно управленческий рычаг влияния на покладистость работника. РФ является правовым государством, поэтому принимаемые законы должны учитывать порядок применения норм права, где основную роль в спорных вопросах играет только суд, а не право сильного по использованию административного ресурса, который пытаются официально сделать нормой закона представленную формулировку в проекте закона, с чем мы категорически не согласны.

Поэтому считаем, что основанием для расторжения трудового договора в соответствии со ст.6 ФЗ №115 должно является только решение суда, который олицетворяет правовую систему РФ. Для реализации решения суда в ТК РФ имеется уже упомянутая норма, изложенная в п.4 ст.83 по которой происходит расторжение трудового договора: «осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу». При этом работодатель по решению суда может приостановить исполнение трудовой функции работником, на период проведения следственных действий и до окончательного решения суда где работник являются фигурантом уголовного дела, связанного с экстремисткой деятельностью или терроризмом. Если после решения суда работник будет признан непричастным к экстремисткой деятельности или терроризму, он имеет право на продолжение трудовой деятельности. Предлагаемый нами подход соответствует принципу презумпции невиновности, применяемый в РФ.

Таким образом, исходя из вышеизложенного следует:

1. все изменения, связанные с трудовыми отношениями это прерогатива ТК РФ, поэтому нельзя нормы трудового права вносить в ВК РФ. Трудовое право, увязанное в единое трудовое законодательство позволяет контролировать и избежать разрозненности в трудовом законодательстве в случае, если нормы трудового права будут излагаться по другим законодательствам, что может создать несогласованность, а порой и юридические коллизии, связанные с одним и тем же аспектом трудового права, но изложенные в разных законодательствах. Поэтому данные предложения проекта по изменению в ВК РФ, связанные с расторжением трудового договора неприемлемы;
2. все предлагаемые проектом изменения по расторжению трудового договора уже имеются в ТК РФ и не требуют дополнительных изменений в ТК РФ;
3. предлагаемые проектом изменения не учитывают принцип презумпции невиновности, тем самым они противоречат нормам права, применяемым в РФ.

ТРЕТЬЕ ИЗМЕНЕНИЕ

2) пункт 1 статьи 53 изложить в следующей редакции:

ВАРИАНТ, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ПРОЕКТОМ

«1. К выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, **за исключением** сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, допускаются лица из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имеющие выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующие

свидетельства и выданные в соответствии со статьей 53.1 настоящего Кодекса удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна.

К выполнению функций сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов, по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения допускаются лица из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имеющие выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующие свидетельства»

ВАРИАНТ, ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛС России

Исходя из сложности восприятия русского языка данный вариант формулировки сложен для понимания, что относится к понятию «за исключением». Поэтому не меняя смысла представленного изменения предлагаем следующую формулировку с более понятной и однозначной трактовкой:

«1. К выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, допускаются лица из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имеющие выданные на основании ФАП-147 уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующие свидетельства и выданные в соответствии со статьей 53.1 настоящего Кодекса удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна. Для пилотирования сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, а также к управлению беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее также могут допускаться лица не из числа авиационного персонала и не имеющие соответствующих свидетельств выдаваемых в соответствии с ФАП-147, и не требующие для своей деятельности удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна. Далее по имеющемуся тексту».

ЧЕТВЕРТОЕ ИЗМЕНЕНИЕ

3) Дополнить статьей 53.1 в следующей редакции:

ВАРИАНТ, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ПРОЕКТОМ

«Статья 53.1. Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна

1. Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна является документом, удостоверяющим личность члена экипажа гражданского воздушного судна и подтверждающим его принадлежность к штату работников эксплуатанта.

Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна используется для целей, **предусмотренных международными договорами** Российской Федерации, в том числе для прохода членов экипажа гражданского воздушного судна, включенных в задание на полет, в здания и сооружения аэропортов или их части в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности.

Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна не является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

2. Эксплуатант обязан:

организовать за свой счет получение членами экипажа гражданского воздушного судна удостоверений члена экипажа гражданского воздушного судна;

информировать федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) о всех случаях прекращения трудовых договоров с членами экипажа гражданского воздушного судна, утраты ими ранее выданных удостоверений члена экипажа гражданского воздушного судна.

3. Оформление, выдача, учет и аннулирование удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) в соответствии со стандартами Международной организации гражданской авиации.

Оформление, выдача, учет и аннулирование удостоверений члена экипажа гражданского воздушного судна осуществляется с использованием технических средств системы оформления, выдачи и контроля удостоверений члена экипажа гражданского воздушного судна, являющейся частью государственной системы изготовления, выдачи и контроля паспортно-визовых документов нового поколения.

4. Основаниями для аннулирования удостоверений члена экипажа гражданского воздушного судна являются:

выдача нового удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна взамен ранее выданного (в том числе в случае его утраты, истечения срока действия);

прекращение действия трудового договора между членом экипажа гражданского воздушного судна и эксплуатантом;

включения члена экипажа гражданского воздушного судна в предусмотренный [статьей 6](#) Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

5. Аннулированные, а также выданные в нарушение установленного порядка или оформленные на утраченном (похищенном) бланке, удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна подлежат изъятию.

Изъятие осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), эксплуатантом.

По просьбе члена экипажа гражданского воздушного судна аннулированное удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна не изымается при условии приведения его в негодность путем вырезания пометки о сроке действия этого удостоверения.

6. Порядок оформления, выдачи, учета, аннулирования и изъятия удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. За выдачу удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна уплачивается государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

ВАРИАНТ, ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛС России

«Статья 53.1. Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна

1. Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна является документом, удостоверяющим личность члена экипажа гражданского воздушного судна и подтверждающим его принадлежность к штату работников эксплуатанта.

Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна используется для целей, **предусмотренных международными договорами** Российской Федерации, в том числе для прохода членов экипажа гражданского воздушного судна, включенных в задание на полет, в здания и сооружения аэропортов или их части в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности **и международными требованиями авиационной безопасности**.

Удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна не является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

2. Порядок оформления, выдачи, учета, аннулирования и изъятия удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна устанавливается **Постановлением** Правительства Российской Федерации.

Пояснение. В предложенном варианте изменений п.6 регламентирует, что правительство будет устанавливать, то, что уже частично, но не в полном объеме и без системно пытаются изложить в представленных изменениях. Однако считаем, что данный вопрос является важным, т.к. связан с требованиями ФЗ №16 «О транспортной безопасности», поэтому требует гораздо больших требований, поясняющих порядок получения, использование и аннулирования удостоверения члена экипажа. Именно поэтому наше предложение по внесению изменений вытекает из уже предложенных изменений практически без изменения формулировок (в п.1 в конце второго абзаца добавили «*и международными требованиями авиационной безопасности*»), но укорочено, т.к. основные требования будут системно и в полном объеме изложены в правительственном документе. При этом считаем возможным сразу определить статус документа от правительства. Им должно быть Постановление, которое является частью воздушного законодательства на основании ст.2 ВК РФ. Поэтому мы сразу написали в п.2 статус документа — это Постановление, которое будет от правительства РФ.

Мнение ПЛС России подготовил

Вице-президент ПЛС России

Олег Буленков