



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
(РОСТРАНСНАДЗОР)

## ПРОТОКОЛ

**проведения совместного заседания Общественных советов при Федеральном агентстве воздушного транспорта и Федеральной службе по надзору в сфере транспорта**

---

Москва, Ленинградский проспект, д. 37, корп. 2, зал коллегии (4 этаж)

«25» июня 2024 г.

№ 9

### **Председательствовали:**

Председатель Общественного  
совета при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта

Н.Н. Ивановский

Заместитель председателя  
Общественного совета при  
Федеральной службе по надзору  
в сфере транспорта

Г.В. Сартаков

Руководитель  
Федерального агентства  
воздушного транспорта

Д.В. Ядров

Заместитель руководителя  
Федеральной службы  
по надзору в сфере транспорта

В.И. Фонарев

**В совместном заседании приняли участие:**

**Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:**

Очно: Н.Н. Ивановский, Д.В. Белозеров, М.Ю. Бойчук, Ф.А. Борисов, Н.Ф. Гаврилов, К.Н. Галиуллин, В.И. Горбачев, В.В. Горлов, Б.П. Елисеев, И.В. Жаднов, В.В. Карцев, С.К. Крикалев, В.Д. Курочкин, А.В. Ломакин, И.М. Морозов, В.В. Соломенцев, В.П. Смирнов, М.Ю. Титов, А.Ю. Южаков.

В режиме ВКС: А.В. Андреев, Р.В. Гераков, А.О. Колганов, И.А. Колчанов, С.Ю. Никотин, В.И. Селитринников, А.В. Федотовских.

Отсутствовали: С.В. Капанина.

**От Федерального агентства воздушного транспорта:**

А.А. Добряков, А.В. Кореняко, К.Д. Бывалина, М.И. Василенков.

**Члены Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта:**

Очно: Г.В. Сартаков, А.Н. Свешников, О.М. Смирнов, С.В. Снимщиков, М.Ю. Шамотайлов.

В режиме ВКС: В.И. Мариничев, В.В. Матягин, В.И. Мещеряков.

**От Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:**

В.И. Фонарев, А.А. Даниленко, В.Б. Черток.

В режиме ВКС: И.В. Бикеева.

**Приглашенные:**

А.А. Яковлев – заместитель председателя Экспертного совета в области гражданской авиации России;

А.Е. Милосердов – директор юридического департамента ООО «Авиакомпания «Победа».

**Повестка дня:**

1. Обеспечение безопасности полетов коммерческой авиации, авиационных работ и в авиации общего назначения (АОН);

2. Обсуждение вопроса согласно письма Общественной палаты Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 4710-Э по факту жалобы гражданки Савельевой Н.В.

3. Разное.

В начале совместного заседания выступили руководитель Федерального агентства воздушного транспорта Д.В. Ядров и заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.И. Фонарев.

**Слушали:**

**1. Обеспечение безопасности полетов коммерческой авиации, авиационных работ и в авиации общего назначения (АОН)**

**Докладчики:**

Бывалина Кристина Дмитриевна – и.о. начальника Управления инспекции по безопасности полетов Федерального агентства воздушного транспорта;

Василенков Михаил Иванович – начальник Управления поддержания летной годности воздушных судов Федерального агентства воздушного транспорта;

Бойчук Мирослав Юрьевич – заместитель Председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта;

Даниленко Артем Андреевич – врио начальника Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

Смирнов Олег Михайлович – председатель комиссии по гражданской авиации Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

Слушание по первому вопросу открыл Д.В. Ядров отметив, что обсуждаемая тема является наиболее важной в гражданской авиации. Одно авиационное происшествие с гибелью многих пассажиров может перечеркнуть результаты напряженного труда не только авиапредприятия, но и всей отрасли. В последние годы в вопросах безопасности полетов, по международной отчетности, гражданская авиация России показывает хорошие результаты, но это не дает основания для самоуспокоенности, расслабленности. Большую озабоченность и тревогу вызывают наличие произошедших в 2024 году авиакатастроф (вертолет МИ-8) и двух аварий (Ан-26, НС) в коммерческой авиации, наличие двух авиакатастроф в авиации общего назначения (Фалькон-10, вертолет R-66), поломки при выполнении учебных полетов в образовательных организациях. Возросло число инцидентов. Затягивается расследование авиационных происшествий, исследование отказавшей авиационной техники. По административно-управленческим каналам Росавиация в июле приняла меры, направленные на ужесточение контроля, повышение ответственности в области безопасности полетов.

Рассмотрение на совместном заседании Общественных советов при Росавиации и Ространснадзоре вопросов обеспечения безопасности полетов является большой помощью в решении одной из самых важных проблем гражданской авиации.

В.И. Фонарев в вступительном слове подчеркнул, что современная авиатранспортная отрасль, гибко реагирующая на запросы времени, успешно конкурирующая на международных и внутреннем рынках, обеспечивающая высокую безопасность полетов, нуждается в эффективной работе контрольно-надзорных органов. В этом направлении Ространснадзор ведет работу в соответствии с Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023, разработанной на основе Федерального закона от 31.07.2002 №248-ФЗ, установившего новую в государстве систему регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Концепция одобрила применение риск – ориентированного подхода, заключающегося в проактивной деятельности по предотвращению факторов опасности. Достижение целей, поставленных данными документами, невозможно без высокого уровня сотрудничества между всеми ведомствами. В 2023 году между Росавиацией и Ространснадзором подписано соглашение о взаимодействии. Исключительно важный рабочий документ. В.И. Фонарев подчеркнул значимость проводимого мероприятия.

Заместитель председателя Общественного совета при Ространснадзоре,

председатель Совета Российского Общественного движения «За социально-экономическое благополучие населения» Г.В. Сартаков вышел с предложением о подписании соглашения о сотрудничестве между Общественными советами при Ространснадзоре и Росавиации.

Заслушав и обсудив доклады, а также выступления по 1-му вопросу повестки дня, Общественные советы отмечают, что в гражданской авиации России показатели безопасности полетов за 2023 год значительно лучше показателей 2022года.

Основными причинами авиационных происшествий в гражданской авиации России, характерными для мировой гражданской авиации, остаются (по классификации ИКАО): «потеря управления в полете», «столкновение с землей в управляемом полете», «безопасность на взлетно-посадочной полосе».

Последние годы в гражданской авиации России ежегодно происходит 500 инцидентов, где 60% происходят по отказам авиационной техники. От 5 до 8 инцидентов относятся к серьезным. Инциденты составляют потенциальную угрозу безопасности полетов. Угрозу безопасности полетов также представляют систематическое увеличение сроков расследования авиационных происшествий и исследование отказавших компонентов воздушных судов.

Советы отмечают, что Российские авиакомпании испытывают больше трудности с поддержанием летной годности воздушных судов иностранного производства, в связи с беспрецедентными и необоснованными санкциями. Тем не менее, работа ведется в строгом соответствии с Российским авиационным законодательством.

В 2024 г. Госавианадзором завершена трансформация контрольной (надзорной) деятельности в соответствии с ранее обозначенными нормативными документами: исключена практика проведения плановых проверок с переходом на риск-ориентированный подход, предусматривающий проведение проверки авиапредприятия только при условии наличия прямой угрозы жизни и здоровья граждан, или при срабатывании индикатора риска. В 2024 году проведено 49 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них 26 на основании индикаторов риска. Проведено более 4500 профилактических мероприятий. Количество мероприятий по «постоянному рейду» в этом году составило более 3400 мероприятий, что на 20% больше прошлого года. Анализ показывает, что наиболее часто фиксируются нарушения использования воздушного пространства (41%) и нарушение правил эксплуатации воздушных судов (15%).

**Постановили:**

1. Принять к сведению информацию докладчика и содокладчиков (К.Д. Бывалиной, М.И. Василенкова, М.Ю. Бойчука, А.А. Даниленко, О.М. Смирнова).

2. Одобрить, в целом, работу, проводимую в 2023 и 2024 годах Росавиацией и Ространснадзором по обеспечению безопасности полетов в сложных условиях.

Считать, что Соглашение о взаимодействии, принятое Росавиацией и Ространснадзором в 2023 году, дает положительные результаты. Целесообразно дополнительно активизировать и расширить сферу данного Соглашения.

3. Поддержать предложение Г.В. Сартакова о подготовке и подписании соглашения о взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре и при Росавиации. Председателям Общественных советов В.Л. Белозерову и Н.Н. Ивановскому до 1 августа 2024 г. оформить Соглашение.

4. Общественные советы разделяют озабоченность руководства Росавиации и Ространснадзора наличием в 2024 г. авиационных происшествий с гибелью людей, наличием опасных инцидентов. Считает обоснованным и необходимым повышение требовательности в вопросах безопасности полетов на всех уровнях управления, регулирования и осуществления авиатранспортного процесса.

5. Общественному совету при Федеральном агентстве воздушного транспорта совместно с Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта подготовить письмо и выйти в установленном порядке через Министра транспорта РФ на Правительство Российской Федерации с просьбой о внесении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ изменений, предусматривающих административную ответственность за:

- нарушение нормативных правовых актов, регламентирующих режим рабочего времени и времени отдыха авиационного персонала, а также курсантов летных учебных заведений.

- осуществление авиационных работ и выполнение коммерческих воздушных перевозок в отсутствие, установленных требованиями законодательства соответствующих сертификатов.

Ответственные – В.Л. Белозеров, Н.Н. Ивановский.

Срок – до 1 августа 2024 г.

6. Рекомендовать руководителям Росавиации и Ространснадзора выйти с инициативой в Минтранс России по формированию Государственной программы обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации. Срок действия ранее принятой Госпрограммы РФ обеспечения безопасности полетов, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 641-р закончился в 2015 году.

7. Предложить руководству Росавиации и Ространснадзора проанализировать эффективность действия системы добровольных сообщений по безопасности полетов. Принять меры по укреплению ее значимости в обеспечении безопасности полетов и формировании мотивированной «некарательной среды».

8. Общественным советам при Росавиации и Ространснадзоре подготовить

письмо и выйти в установленном порядке на Министра транспорта Российской Федерации с предложением сформировать нормативно-правовой документ, определяющий юридический статус курсанта – пилота, выполняющего самостоятельные полёты, и его ответственность при неблагоприятном исходе полёта, до получения свидетельства частного пилота.

Ответственные – Н.Н. Ивановский, В.Л. Белозеров.

Срок – 1 августа 2024 г.

9. В реальных условиях ряд крупных авиакомпаний базируют свои самолёты в различных городах, откуда формируются маршруты. Каждый член экипажа проживает с семьей в определённом городе (поселении). В связи с этим Общественные советы при Росавиации и Ространснадзоре обращают особое внимание руководителей авиакомпании и регулирующих органов на соблюдение режима труда и отдыха экипажей.

## **2. Обсуждение вопроса согласно письма Общественной палаты Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 4710-Э по факту жалобы гражданки Савельевой Н.В.**

Докладчик: Милосердов Александр Евгеньевич – директор юридического департамента ООО «Авиакомпания «Победа»

Рассмотрена жалоба пассажирки Н.В. Савельевой в Общественную палату РФ от 17.06.2024 и письмо в адрес Председателя Общественного совета при Росавиации от первого заместителя секретаря Общественной палаты Российской Федерации (исх. 20 июня 2024 № 8ОП – 2/И710 – Э).

Н.В. Савельева, согласно жалобе, оформила авиабилет по маршруту Москва – Иркутск – Москва на 7 и 14 сентября 2024 года. Система бронирования назначила ей перевозчика авиакомпанию «Победа». Из-за сбоя системы бронирования билеты вместо сентября были оформлены на июнь 2024 года Н.В. Савельева на изменение дат согласие не давала, и попросила вернуть ей деньги. Сотрудники авиакомпании отказались оформить возврат денег. Общественный совет при Росавиации заслужил директора юридического департамента ООО «Авиакомпания «Победа» А.Е. Милосердова, объяснившего, что сбой в бронировании не было, инцидент произошёл по ошибке пассажира Н.В. Савельевой. Авиакомпания готова отстаивать свою правоту в суде.

Члены общественного совета рекомендовали руководству ООО «Авиакомпания «Победа», а также другим авиакомпаниям, урегулировать подобные инциденты в досудебном порядке. Председатель Общественного совета при Росавиации подчеркнул, что каждую жалобу, необходимо рассматривать, как благодарность, как обратную связь в производственном процессе, и по каждой жалобе работать с конкретным заявителем. Общественный совет всегда стоит на страже интересов пассажира, гражданина, сообщества.

В прениях выступили М.Ю. Титов, Н.Н. Ивановский, В.В. Горлов, И.М. Морозов, С.Ю. Никотин, Ф.А. Борисов.

**В заключение выступили:**

- 1). Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта Ядров Дмитрий Викторович;
- 2). Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Ивановский Николай Николаевич;
- 3). Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Фонарев Владимир Иванович;
- 4). Заместитель председателя Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Сартаков Геннадий Владимирович.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский

Председатель Общественного совета  
при Федеральной службе по надзору  
в сфере транспорта



В.Л. Белозеров