



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

**Минтруд России
21-3/10/П-6750
11.10.2017**

На № _____



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с письмом Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 2 октября 2017 г. № П27-51040-РТК о представлении материалов по вопросу «О развитии систем досрочного пенсионного обеспечения», предусмотренному пунктом 27 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на II полугодие 2017 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2017 годы, утвержденного Координатором Комиссии, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец 7 августа 2017 г. № 5647п-П27РТК (письмо от 8 августа 2017 г. № П27-41759-РТК), сообщает следующее.

С 1 января 2017 г. вступили в силу положения Федерального закона от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (далее – Федеральный закон № 75-ФЗ) о формировании досрочного негосударственного пенсионного обеспечения (далее - ДНПО), внесенные Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Базовые нормы о ДНПО закреплены Федеральным законом № 75-ФЗ и предусматривают:

- уплату работодателями в негосударственный пенсионный фонд за своих работников, присоединившихся к пенсионной программе работодателя, пенсионных взносов размере: 4% (для Списка № 1) и 2 % (для Списка № 2 и малых списков) от заработка указанных работников;
- учет уплаченных пенсионных взносов на индивидуальных счетах работников;

- «наследование» учтенных на счете работника средств пенсионных взносов;
- возможность добровольной уплаты взносов работником из собственных средств;
- возможность софинансирования государством пенсионных взносов работника в порядке, определенном отдельным законом;
- выплату досрочной негосударственной пенсии до достижения работником общеустановленного пенсионного возраста.

В целях реализации законодательных норм о ДНПО приняты постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1554 «Об утверждении Типовых пенсионных программ досрочного негосударственного пенсионного обеспечения» (далее – постановление № 1554) и от 30 декабря 2016 г. № 1553 «Об уполномоченных негосударственных пенсионных фондах, осуществляющих досрочное негосударственное пенсионное обеспечение» (далее – постановление № 1553).

Постановлением № 1554 утверждаются Типовые пенсионные программы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения, которые регламентируют отношения между работодателем и вышеуказанными работниками, возникающие при создании и функционировании системы ДНПО, устанавливают условия возникновения и порядок реализации прав работников Работодателя на досрочную негосударственную пенсию, включая вопросы финансирования ДНПО, а также порядок установления и исчисления размера досрочной пенсии.

Постановлением № 1553, устанавливаются критерии, при соответствии которым негосударственные пенсионные фонды могут быть признаны уполномоченными Правительством Российской Федерации негосударственными пенсионными фондами с включением их в соответствующий перечень, порядок ведения которого, а также уполномоченный на ведение данного перечня федеральный орган исполнительной власти определяются Правительством Российской Федерации.

При этом реализация в настоящее время норм Федерального закона № 75-ФЗ, регламентирующих создание системы ДНПО, зависит от утверждения Банком России в соответствии с пунктом 2¹ статьи 9, абзацами девятнадцатым и двадцатым подпункта 1 пункта 3 статьи 34 Федерального закона № 75-ФЗ Типовых правил досрочного негосударственного пенсионного обеспечения и Формы пенсионного договора досрочного негосударственного пенсионного обеспечения.

Указанные нормативные правовые акты Банка России, доработанные по замечаниям Минтруда России, поступили на согласование в Минтруд России 5 октября 2017 г.

Кроме того, прорабатывается возможность установления реальных механизмов стимулирования создания работодателями и работниками систем ДНПО, предполагающих:

- 1) законодательно закрепить возможность освобождения от уплаты взносов по дополнительным тарифам для тех работодателей, которые

сформировали систему ДНПО и которые в полном объеме и своевременно уплачивают в указанную систему соответствующие средства (пенсионные взносы) за своих работников, занятых во вредных (опасных) условиях труда;

2) закрепить принцип пропорциональности при расчете размеров досрочно назначаемых страховых пенсий, означающий уменьшение размеров «досрочных» страховых пенсий пропорционально периоду времени, в течение которого работодатель, будучи освобожденным от уплаты страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по дополнительным тарифам, уплачивал соответствующие пенсионные взносы в систему ДНПО. При этом ожидается, что соответствующее уменьшение размера «досрочной» пенсии компенсируется выплачиваемой негосударственной досрочной пенсией, выплачиваемой в системе ДНПО, а также производимой в полном объеме пенсионеру - «досрочнику» в любом случае фиксированной выплаты к страховой пенсии;

3) законодательно закрепить положения, согласно которым при определении стажа для назначения «досрочной» страховой пенсии должен браться в расчет также стаж работы работника во вредных (опасных) условиях труда, в период которого работодатель уплачивал соответствующие пенсионные взносы в систему ДНПО, будучи освобожденным от уплаты страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по дополнительным тарифам.

Также, в целях усиления заинтересованности работников в участии в таких системах целесообразно дальнейшее развитие уже существующей в Федеральном законе № 75-ФЗ нормы об определении в отдельном законе системы государственной поддержки формирования средств для выплаты пенсий в системе ДНПО. В рамках реализации этой нормы целесообразна переориентация действующей системы софинансирования формирования пенсионных накоплений на поддержку формирования средств в системе ДНПО, что позволит существенно поднять размер негосударственной досрочной пенсии, которая будет выплачиваться в системе ДНПО.

Минтрудом России подготовлены проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка определения специального стажа и порядка выплаты досрочной страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней) и «О внесении изменений в статью 428 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка уплаты отдельными плательщиками страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по дополнительным тарифам».

Вместе с тем, по проектам принципиально отрицательную позицию по формированию систем ДНПО как альтернативы досрочно назначаемым Пенсионным фондом Российской Федерации страховым пенсиям по старости высказывает Федерация независимых профсоюзов России.

Также остаются неизменными позиции Минфина России и Минэкономразвития России о несогласовании положений о необходимости сохранения за застрахованными лицами, которые будут формировать досрочную

пенсию в системе ДНПО, права на получение фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Одновременно Минфином России указано на невозможность поддержки проектов по причине отсутствия дополнительных источников доходов для финансового обеспечения предлагаемых к принятию новых расходных обязательств Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время Минфином России совместно с Банком России в рамках Концепции индивидуального пенсионного капитала (далее - ИПК) отмечается, что при внесении соответствующих изменений в Федеральный закон № 75-ФЗ ДНПО может быть реализовано в рамках пенсионного плана ИПК с учетом установленных особенностей.

С учетом изложенного, до принятия соответствующих решений по принципиальным проблемам обсуждение вопроса о развитии систем досрочного пенсионного обеспечения считаем преждевременным и просим перенести на более поздние сроки.



А.Н.Пудов