



Вход. № 21
«6» 07 2017г
подпись

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**
(РОСАВИАЦИЯ)

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: rusavia@scaa.ru

09.06.2017 № Чех-12981/01

На № _____ от _____

Президенту Шереметьевского
профсоюза летного состава

И.В. Дельдюжову

Международное шоссе, д. 28Б, стр. 1,
офис 21, г. Москва, 141425

Уважаемый Игорь Владимирович!

Управление летной эксплуатации Федерального агентства воздушного транспорта рассмотрело Ваше обращение от 10.05.2017 № 31 и в рамках установленной компетенции сообщает следующее.

1. По вопросу переподготовки авиационного персонала других видов авиации:

В соответствии со статьей 20 «Воздушного Кодекса Российской Федерации» от 19.03.1997 № 60 – ФЗ (далее – Воздушный кодекс Российской Федерации) авиация подразделяется на: гражданскую авиацию, основной целью которой является обеспечение потребностей граждан и экономики, государственную авиацию, основной целью которой является решение задач в области обороны Российской Федерации Вооруженными Силами Российской Федерации, и экспериментальную авиацию, основной целью которой является проведение опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники.

В связи с тем, что разные виды авиации созданы для выполнения принципиально разных задач, авиационный персонал в Российской Федерации делится на: авиационный персонал гражданской авиации, авиационный персонал государственной авиации и авиационный персонал экспериментальной авиации. Перечни специалистов авиационного персонала по видам авиации, а также требования к ним утверждаются уполномоченными органами, осуществляющими государственное регулирование деятельности соответственно в области гражданской авиации, государственной авиации и экспериментальной авиации.

Перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации утвержден приказом Минтранса России от 04.08.2015 № 240.

В соответствии с пунктом 4 Статьи 54 Воздушного Кодекса Российской Федерации подготовка специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации осуществляется по программам подготовки, утвержденным уполномоченным органом в области гражданской авиации.

На основании пункта 3 Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670, свидетельства выдаются Федеральным агентством воздушного транспорта лицам, прошедшим подготовку по программам подготовки, утвержденным в соответствии со статьей 54 Воздушного Кодекса Российской Федерации, и проверку соответствия их знаний, навыков, опыта, возраста и состояния здоровья требованиям Федеральных авиационных правил.

Федеральными авиационными правилами, утвержденными приказом Минтранса России от 12.09.2008 № 147, установлены требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации.

На основании вышеизложенного и в целях соответствия требованиям, предъявляемым к членам экипажа воздушных судов гражданской авиации, авиационному персоналу других видов авиации (государственной, экспериментальной), необходимо пройти подготовку по программе, предназначенной для членов летных экипажей других видов авиации, ранее не выполнявших полетов в системе гражданской авиации Российской Федерации, и предусматривающей получение знаний в области воздушного законодательства Российской Федерации, подготовки и выполнения полетов в гражданской авиации Российской Федерации, в том числе правил полетов по МВЛ, норм и требований деятельности в системе гражданской авиации, основополагающих документов ИКАО и др.

Дополнительно информируем, что обучение авиационных специалистов гражданской авиации по программам подготовки, утвержденным уполномоченным органом в области гражданской авиации, предусматривали и ранее действовавшие ведомственные акты: «Положение о классификации специалистов гражданской авиации», утвержденное Министром гражданской авиации СССР А.Н. Волковым 19.12.1988 № 44/И, а также «Временное положение о высшей квалификационной комиссии гражданской авиации (подкомиссия по летным и кабинным экипажам, сотрудникам по обеспечению полетов)», утвержденное Председателем ВКК ГА В.И. Дмитриевым 21.05.2010.

Так, в соответствии с пунктом 4 Федеральных авиационных правил «Требования к членам летных экипажей для переподготовки на другие (новые) типы воздушных судов гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 11.12.2006 № 148 и действовавших до 27.05.2013, к прохождению переподготовки на другие (новые) типы воздушных судов гражданской авиации допускались члены летных экипажей гражданской авиации либо члены летных экипажей других видов авиации, прошедшие дополнительную подготовку в объеме, необходимом для получения свидетельства специалиста гражданской авиации,

годные к летной работе по состоянию здоровья в соответствии с Федеральными авиационными правилами.

2. По вопросу несоблюдения сроков оказания государственной услуги по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации:

В соответствии с Положением об отделе высшей квалификационной комиссии, выдачи свидетельств, сертификации авиационных учебных центров и авиационной медицины Управления летной эксплуатации Федерального агентства воздушного транспорта, утвержденным 20.05.2015, на отдел возложены полномочия по оказанию 3-х государственных услуг: по организации деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации; участию в работе ВКК; рассмотрению программ подготовки специалистов авиационного персонала.

Так, в 2016 г. в рамках оказания государственной услуги по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала ГА отделом Управления летной эксплуатации Росавиации выдано 1903 свидетельства, что составляет более 15 % от общего количества свидетельств (12 387), выданных в 2016 г. Росавиацией в целом.

В рамках оказания государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства отделом Управления летной эксплуатации Росавиации признано 312 свидетельств.

Кроме того, в рамках работы высшей квалификационной комиссии (далее – ВКК) сотрудники отдела Управления летной эксплуатации еженедельно (вторник, четверг) осуществляют проверку соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил.

Так, в 2016 г. ВКК Росавиации и территориальные квалификационные комиссии (далее – ТКК) межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Росавиации (далее – МТУ Росавиации) провели 4 799 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них отделом Управления летной эксплуатации Росавиации – 1 683, что составляет более 35 % от общего количества проведенных проверок.

В настоящее время помимо текущей работы по выдаче свидетельств специалистов авиационного персонала гражданской авиации, Управление летной эксплуатации проводит работу по замене всех свидетельств авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации старого образца, количество которых согласно данным ФГИС «РАП» составляет порядка 11 800 свидетельств, а также, по запросу ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», осуществляет выдачу (обмен) свидетельств специалистов авиационного персонала сотрудникам группы компаний ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии» при годовой потребности в 12 000 свидетельств в год.

Таким образом, ввиду большого объема работы по выдаче (замене) свидетельств специалистов авиационного персонала оказать госуслуги, по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала ГА и признанию свидетельств иностранного государства своевременно не представляется возможным.

Письмом от 28.12.2016 № 4.01-579 Федеральное агентство воздушного транспорта направляло предложения в адрес Минтранса России, в том числе по вопросу увеличения штатной численности специалистов Управления летной эксплуатации Росавиации.

Дополнительно информируем, что в соответствии с пунктом 4 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, Росавиация осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы.

Более того, пунктом 4 Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 10.02.2014 № 32, определено, что свидетельство оформляется территориальным органом Федерального агентства воздушного транспорта, в которое поступило представление (заявление на выдачу свидетельства), независимо от места регистрации или места пребывания кандидата на получение свидетельства.

С учетом вышеизложенного, кандидаты на получение свидетельства имеют право обратиться в любое МТУ Росавиации за получением государственной услуги по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала ГА.

3. По вопросу аннулирования свидетельств специалистов авиационного персонала гражданской авиации:

Федеральным агентством воздушного транспорта на системной основе организована работа по пресечению выполнения полетов авиационным персоналом, получившим соответствующее свидетельство авиационного персонала на основании недостоверных сведений или использования подложных документов.

В период с 2015 по 2016 годы Росавиацией проведен большой объем работы по данному направлению. С 2015 года по состоянию на сегодняшний день приказами Федерального агентства воздушного транспорта аннулировано 416 свидетельств специалистов из числа авиационного персонала гражданской авиации, из них: линейные и коммерческие пилоты – 263 свидетельства; частные пилоты и пилоты СВС – 70 свидетельств; бортпроводники – 82 свидетельства; бортинженеры – 1 свидетельство. Основной причиной аннулирования свидетельств авиационного персонала гражданской авиации послужило прохождение кандидатами на получение свидетельств подготовки в авиационных учебных центрах, не имеющих сертификата АУЦ, и освоение программ подготовки не в полном объеме.

Всего же за период с 2014 по 2016 годы интересы Росавиации защищались в ходе судебных разбирательств по заявлениям граждан об обжаловании приказов Росавиации по аннулированию свидетельств специалистов авиационного персонала гражданской авиации в судах первой и второй инстанций. По результатам рассмотрения дел 48 судебных решений были приняты в пользу Росавиации, по 33 решениям были поданы апелляционные жалобы, суды апелляционной инстанции также признали решения Федерального агентства воздушного транспорта законными и обоснованными.

4. По вопросу аннулирования сертификатов авиационных учебных центров:

Росавиация продолжает принимать исчерпывающие меры к организации качественного обучения в авиационных учебных центрах Российской Федерации.

По состоянию на 31.12.2016 в Реестр российских авиационных учебных центров включено 66 российских авиационных учебных центров, из них действующие 65 АУЦ, действие 1 сертификата АУЦ в настоящее время приостановлено («Учебно-тренировочный центр» г. Яхрома, МО).

Уменьшение количества авиационных учебных центров связано с усилением контроля со стороны Росавиации за их деятельностью, а также с изменением сертификационных требований, в том числе:

- изменением нормативной правовой базы в отношении деятельности авиационных учебных центров – вступление в силу Федеральных авиационных правил «Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Минтранса России от 29.09.2015 № 289;

- нарушениями, в том числе грубыми, авиационными учебными центрами требований федеральных авиационных правил, повлекшими за собой приостановление Росавиацией действия сертификата АУЦ, аннулирование (изъятие) сертификата АУЦ.

Основными причинами приостановления действия сертификатов АУЦ, аннулирования (изъятия) сертификатов АУЦ, принятия решения об отказе в выдаче и продлении сертификатов АУЦ являются нарушения авиационными учебными центрами требований федеральных авиационных правил.

Вступившие в силу в 2016 году Федеральные авиационные правила предусматривают проведение Росавиацией как ежегодных (согласно утвержденному годовому плану), так и внеплановых (в случаях, предусмотренных законодательством) проверок соответствия авиационных учебных центров требованиям федеральных авиационных правил. Согласно утвержденному 29.12.2016 Плану проверок соответствия авиационных учебных центров требованиям федеральных авиационных правил на 2017 год проверки соответствия будут проведены в отношении 28 АУЦ.

В настоящее время Росавиацией организуется работа для проведения анализа документов специалистов авиационного персонала гражданской авиации, прошедших обучение в ЧПОУ «ЧЛУГА», на предмет легитимности выдачи свидетельств авиационного персонала, а также принятия решения об их аннулировании в случае, если обучение и выдача документов ЧПОУ «ЧЛУГА» были проведены с нарушением норм действующего законодательства.

Необходимость организации работы в отношении вышеуказанной образовательной организации вызвана следующими обстоятельствами.

Негосударственное образовательное учреждение «Учебно-тренировочный центр «ЧелАвиа» (далее – АУЦ) имело свидетельство (сертификат) № 216, выданный 28.08.2013 года Федеральным агентством воздушного транспорта, со

сроком действия до 27.08.2016, подтверждающий соответствие авиационного учебного центра требованиям Воздушного законодательства Российской Федерации и изданным в соответствии с ним нормативным актам и способность осуществлять ведение образовательной деятельности по направлениям (специальностям), приведенным в приложении к свидетельству (сертификату) (далее – сертификат АУЦ). Согласно приложению к сертификату АУЦ № 216 от 28.08.2013 года НОУ «Учебно-тренировочный центр «ЧелАвиа» имел право реализовывать программу дополнительного профессионального образования по подготовке пилотов коммерческой авиации (на самолетах: однодвигательный сухопутный Р-2002, многодвигательный Р-2006Т), утвержденную 27.07.2011 Управлением летной эксплуатации Росавиации, со сроком обучения до 1 года.

28.02.2014 Управлением летной эксплуатации Росавиации для НОУ «Учебно-тренировочный центр «ЧелАвиа» была утверждена Программа подготовки коммерческих пилотов (самолет однодвигательный, сухопутный Р-2002; самолет многодвигательный, сухопутный Р-2006) для подготовки коммерческих пилотов (самолет) в соответствии со стандартами по выдаче свидетельств коммерческого пилота (самолет) с квалификационными отметками о «самолет многодвигательный, сухопутный», «полеты по приборам», «ночные полеты». При этом данная программа не была заявлена авиационным учебным центром для внесения в приложение к сертификату АУЦ № 216 в соответствии с требованиями федеральных авиационных правил, согласно которым:

- право АУЦ на профессиональную подготовку по заявленным видам определяется по результатам сертификации, отсутствию объективных претензий и замечаний к АУЦ со стороны Органа по сертификации и приобретается АУЦ с момента получения сертификата (п. 1.10 ФАП-23, действовал до 30.06.2016);

- запрещается осуществлять обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечню специалистов авиационного персонала АУЦ, не имеющим сертификата АУЦ, или в нарушение ограничений, указанных в сертификате АУЦ, или в нарушение требований федеральных авиационных правил (п. 5 ФАП-289, действует с 30.06.2016).

Дополнительно сообщаем, что сертификат № 216 исключен из реестра сертификатов авиационных учебных центров 27.08.2016 в связи с истечением срока действия, сертификат АУЦ на новый срок ЧПОУ «ЧЛУГА» не выдавался.

5. По вопросу выдачи справок, подтверждающих легитимность свидетельства специалиста авиационного персонала:

Обращения граждан по вопросу выдачи справок, подтверждающих легитимность свидетельства специалиста авиационного персонала, рассматриваются Управлением летной эксплуатации Федерального агентства воздушного транспорта в соответствии со статьей 10 Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На основании требований Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – 152-ФЗ) любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу, является персональными данными, которые операторы и иные

лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать и не распространять.

В соответствии с действующим законодательством, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. При поступлении от гражданина в Федеральное агентство воздушного транспорта соответствующего запроса и согласия на обработку персональных данных, оформленного в соответствии с требованиями статьи 9 ФЗ-152, Росавиация в срок, установленный Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», представляет сведения о наличии/отсутствии информации о заявителе в Федеральной государственной информационной системе «Реестр авиационного персонала».

Начальник Управления
летней эксплуатации



М.Ю. Костылев