

**Некоммерческая организация
«РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
ЭКСПЛУАТАНТОВ ВОЗДУШНОГО
ТРАНСПОРТА»
(АЭВТ)**

Ленинградский проспект, дом 39, стр. 14
Москва, 125167, Тел./ факс: (495) 945-94-92.
e-mail: aevt@aevt.ru; raevt@yandex.ru

«24» апреля 2017 г. № ВТ04/2-02а/196

На № _____ от _____

Министру транспорта
Российской Федерации

М.Ю. Соколову

Уважаемый Максим Юрьевич!

Российская ассоциация эксплуатантов воздушного транспорта свидетельствует Вам своё уважение и доводит следующее.

В Минтранс России было направлено письмо АЭВТ от 08 февраля 2017 года № ВТ04/2-02а/52 об инициировании подготовки проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об условиях предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам лётных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации». В ответном письме Минтранс России (от 02 марта 2017 года № 01-02/3913-ИС) проинформировал о направлении предложений АЭВТ по регламентации дополнительного отпуска членам лётного и кабинного экипажа за особый характер работы письмом от 20 февраля 2017 года № ВО-22/2196 в Минтруд России.

Минтруд России рассмотрел обращение Минтранса России и АЭВТ и направил в Минтранс России письмо от 29 марта 2017 года № 15-1/10/В-2391, в котором проинформировал готовность рассмотреть согласованные с социальными партнерами предложения Минтранса России по проекту нормативного правового акта в развитие положений статьи 118 Трудового кодекса Российской Федерации.

В целях начала процедуры согласования проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам лётных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации» с

социальными партнерами просим Вашего поручения рассмотреть предлагаемый проект Постановления Правительства Российской Федерации в развитие положений статьи 118 Трудового кодекса Российской Федерации

- Приложение: 1) Проект Постановления Правительства РФ с утверждаемыми условиями предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска членам экипажей ВС ГА, на 3 л.;
- 2) Проект приказа Минтранса России «О неприменении на территории РФ приказа МГА СССР от 13.03.1986 № 50», на 1 л.;
- 3) Проект финансово-экономического обоснования, на 1 л.;
- 4) Пояснительная записка, на 5 л.;
- 5) Сравнительная таблица нормативов продолжительности дополнительного отпуска, а также условий его предоставления, на 1 л.;
- 6) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, на 1 л.

Президент АЭВТ

*С глубоким уважением,
Вашему*

В.Н. Тасун

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____

№ _____

Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации

В соответствии со статьей 118 Трудового кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**.

1. Установить членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации, за исключением внешнего пилота беспилотного воздушного судна, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы, в связи с выполнением ими работы связанной с высокой степенью ответственности за безопасность пассажиров и гибким режимом работы.

2. Предоставление членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы осуществляется в зависимости от количества налета часов в течение рабочего года.

3. При работе в течение неполного рабочего года дополнительный отпуск предоставляется пропорционально отработанному периоду (числу отработанных месяцев).

4. Установить минимальную продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации согласно приложению к настоящему постановлению Правительства Российской Федерации.

5. Расходы, связанные с введением в действие настоящего Постановления, осуществляются за счет средств работодателей.

6. Настоящее постановление вступает в силу

Председатель Правительства
Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации от _____ № _____

**Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного
оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и
кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации**

Налет часов за рабочий год	Количество календарных дней дополнительного отпуска
До 100 часов	5
101 – 300 часов	10
301 – 500 часов	15
501 и более часов	21

Проект

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

От _____

№ _____

**«О неприменении на территории Российской Федерации приказа
Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 «О
переиздании правил предоставления дополнительных отпусков работникам
гражданской авиации за работу в особых условиях»**

В целях приведения нормативной правовой базы транспортного комплекса в соответствие с законодательством Российской Федерации п р и к а з ы в а ю:

Не применять на территории Российской Федерации приказ Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 «О переиздании правил предоставления дополнительных отпусков работникам гражданской авиации за работу в особых условиях».

Министр

М.Ю. Соколов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об
установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый
характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов
гражданской авиации»

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, поскольку реализация данного нормативного правового акта будет осуществляться за счет средств работодателей.

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об
установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый
характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов
гражданской авиации»

В настоящее время в гражданской авиации Российской Федерации сложилась ситуация при которой нормативы продолжительности дополнительного отпуска, а также условия их предоставления членам летных и кабинных экипажей не соответствуют ни международной практике, ни российскому трудовому законодательству.

Предоставление указанного отпуска предусмотрено приказом Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 «О переиздании правил предоставления дополнительных отпусков работникам гражданской авиации за работу в особых условиях».

Указанный приказ разработан и утвержден в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1974 г. № 329, постановлением Президиума ВЦСПС от 21 февраля 1958 г. и постановлением Секретариата ВЦСПС от 10 июня 1955 г. и направлен на установление правил предоставления дополнительных отпусков работникам гражданской авиации за работу в особых условиях. Кроме того, необходимо отметить, что приказ Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 разрабатывался для предыдущего поколения воздушных судов, пилотирование которых требовало больших физических и эмоциональных нагрузок. В настоящее время пилот управляет современными воздушными судами с высокой степенью автоматизации управления и улучшенными условиями труда.

В настоящее время приказ Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 является устаревшим, поскольку с момента утверждения указанного приказа законодательство, регулирующие вопросы труда и отдыха, а также непосредственно сами условия труда членов экипажей воздушных судов существенно изменились.

Так, установленные приказом Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 правила предоставления дополнительных отпусков существенно ограничивают права работников на получение дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день, а также за работу с вредными условиями труда, поскольку пункт 22 приказа содержит прямой запрет на получение дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день, а также за работу с вредными условиями труда работникам, в случае если работнику уже предоставляется дополнительный отпуск за особый характер работы.

Принятые Федеральные законы от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации», от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», предусматривают гарантии для работников, а также виды дополнительных отпусков и условия их предоставления.

Так, в частности Трудовым кодексом Российской Федерации установлены случаи и категории работ, при выполнении которых, работникам предоставляются ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска.

Статьями 117, 118, 119 Трудового кодекса Российской Федерации работникам гарантировано раздельное предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков за работу:

- с вредными и (или) опасными условиями труда;
- с особым характером работы;
- с ненормированным рабочим днем.

Согласно части второй статьи 118 Трудового кодекса Российской Федерации перечень категорий работников, которым предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы, а также минимальная продолжительность такого отпуска и условия его предоставления определяются Правительством Российской Федерации.

Отдельным категориям работников такие дополнительные оплачиваемые отпуска установлены актами Правительства Российской Федерации.

В качестве примера можно привести отпуска:

– работникам территориальных органов, а также работникам, командированным в Чеченскую Республику. Им предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью два календарных дня за каждый полный месяц работы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1994 г. № 1440 «Об условиях оплаты труда и предоставлении дополнительных льгот работникам, находящимся в Чеченской Республике»;

– врачам общей практики (семейным врачам) и их медицинским сестрам. Названным работникам предоставляется трехдневный отпуск при условии, что их стаж непрерывной работы в данных должностях составляет более трех лет в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1998 г. № 1588 «Об установлении врачам общей практики (семейным врачам) и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) ежегодного дополнительного оплачиваемого 3-дневного отпуска за непрерывную работу в этих должностях».

Анализ Трудового кодекса Российской Федерации, а также разработанной и утвержденной во исполнение него нормативной правовой базы позволяет сделать вывод о том, что дополнительные оплачиваемые отпуска за особый

характер работы, в настоящее время, предоставляются на основании актов Правительства Российской Федерации. При этом, несмотря на изменившиеся подходы в правовом регулировании вопросов предоставления дополнительных отпусков, в гражданской авиации, в нарушение положений Трудового кодекса Российской Федерации, продолжают применяться нормы о порядке и продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы, установленные ведомственным нормативным правовым актом, фактически объединяющим в себе все предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации различные виды дополнительных оплачиваемых отпусков, без учета особенностей их предоставления, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Кроме того, формируемая в настоящее время нормативная правовая база, регулирующая вопросы режимы труда и отдыха, реализующая стандарты и рекомендуемую практику ИКАО, а именно, поправки 33 к части 1 Приложения 6 к Конвенции о международной гражданской авиации «Международный коммерческий воздушный транспорт. Самолеты», в части контроля утомляемости членов экипажей воздушных судов гражданской авиации, оптимизации режима труда и отдыха, направлена на сокращение продолжительности полетной смены и увеличение продолжительности межсменного отдыха. При этом продолжительность отпуска для членов летных и кабинных экипажей воздушных судов российских авиакомпаний остается неизменной.

Указанные обстоятельства приводят к нарушению баланса рабочего времени и времени отдыха членов летных и кабинных экипажей воздушных судов российских авиакомпаний.

Подпунктом «а» пункта 2 распоряжения Президента Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено принимать в пределах своих полномочий меры по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации.

В целях приведения нормативных правовых актов, регулирующих нормативы рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации, в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также в целях сохранения баланса рабочего времени и времени отдыха подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации

«Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации».

Подготовленным проектом постановления Правительства Российской Федерации в качестве критерия для установления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы, по аналогии с уже применяемыми в гражданской авиации принципами расчета дополнительных отпусков, установленными приказом Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50, применять определенное количество календарных дней дополнительного отпуска за налет в зависимости от количества часов за рабочий год.

Указанный подход предоставления определенного количества календарных дней дополнительного отпуска за налет в зависимости от количества часов за рабочий год обосновывается тем, что главной функцией членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации является выполнение полетов, для членов кабинных экипажей – обеспечение безопасности воздушного судна во время полета.

Именно налет часов для членов летного и кабинного экипажа является основным показателем их трудовой деятельности и особого характера работы.

Так, например, законодательство Российской Федерации уже применяет налет часов в качестве критерия для:

- расчета стажа работы для досрочного назначения пенсии;
- установления связи заболевания с профессией.

В практике российских и зарубежных авиакомпаний размер оплаты труда членов экипажей также зависит от налета часов.

Предлагаемые проектом постановления Правительства Российской Федерации нормативы продолжительности отпуска членов летного и кабинного экипажей воздушных судов соответствуют общей продолжительности отпуска членов летного и кабинного экипажей воздушных судов, установленных приказом Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50, при этом проект постановления Правительства Российской Федерации, в первую очередь, направлен на приведение параметров исчисления отпусков в соответствии с параметрами исчисления отпусков (в календарных днях), установленными Трудовым кодексом Российской Федерации.

Нормативы продолжительности и условия предоставления отпусков членам летных и кабинных экипажей исчисляемые в рабочих днях на основании приказа Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 и предлагаемые проектом постановления Правительства Российской Федерации нормативы продолжительности и условия предоставления отпусков членам

летных и кабинных экипажей исчисляемые в календарных днях приведены в Сравнительной таблице нормативов продолжительности дополнительного отпуска, а также условий его предоставления, являющейся приложением к настоящей пояснительной записке.

При определении перечня категорий работников, установление которого предусмотрено статьей 118 Трудового кодекса Российской Федерации, учитывались нормы и требования Воздушного кодекса Российской Федерации.

В частности, пунктом 1 проекта постановления Правительства Российской Федерации при определении субъектного состава (перечня категорий работников), которым устанавливается ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы в проекте указываются члены летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации, за исключением внешнего пилота беспилотного воздушного судна, как лица, из числа авиационного персонала, связанные с выполнением работы с высокой степенью ответственности за безопасность пассажиров и гибким режимом работы.

В свою очередь состав экипажа пилотируемого воздушного судна установлен пунктом 1 статьи 56 Федерального закона от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации», который состоит из летного экипажа (командира, других лиц летного состава) и кабинного экипажа (бортоператоров и бортпроводников).

При этом конкретный перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 52 Воздушного кодекса Российской Федерации утвержден приказом Минтранса России от 4 августа 2015 г. № 240 (Зарегистрирован Минюстом России 4 сентября 2015 г., регистрационный № 38810).

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации» содержит и раскрывает все необходимые критерии и элементы, предусмотренные частью второй статьи 118 Трудового кодекса Российской Федерации и в полной мере соответствуют Трудовому кодексу Российской Федерации и Воздушному кодексу Российской Федерации.

Дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день, а также за работу с вредными условиями труда членам летных и кабинных экипажей будет предоставляться согласно Трудовому кодексу Российской Федерации.

Приложение
к пояснительной записке
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска
за особый характер работы членам летных и cabinных экипажей
воздушных судов гражданской авиации»

**Сравнительная таблица
нормативов продолжительности дополнительного отпуска,
а также условий его предоставления**

с 01.04.1986 (дата введения в действие приказа МГА №50)		
Основной отпуск: 12 раб. дней = 14 календарных	Дополнительный отпуск за работу в особых условиях труда (включая дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день, а также за работу с вредными условиями труда - пункт 22 приказа МГА №50) (в зависимости от налета часов): максимально 36 раб. дней = 42 календарных дня	= 56 кал. дней
По предлагаемому варианту		
Основной отпуск: 28 календарных дней – ТК РФ	Дополнительный отпуск за особый характер работы (в зависимости от налета часов): максимально 21 календарный день – проект Постановления Правительства	Дополнительный отпуск за работу с вредными условиями труда: 7 календарных дней – ТК РФ
		= 56 кал. дней

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации»

В связи с принятием проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за особый характер работы членам летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации» потребуется издание акта Минтранса России направленного на признание неприменяемым на территории Российской Федерации приказа Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 «О переиздании правил предоставления дополнительных отпусков работникам гражданской авиации за работу в особых условиях».