

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов

Статья 1

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383) следующие изменения:

1) в пункте 3.1 статьи 52:

а) абзац первый после слов:

«из числа специалистов авиационного персонала» дополнить словами «, за исключением членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением,».

б) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Члены экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеры управления воздушным движением проходят в соответствии со статьей 53.1 настоящего Кодекса врачебно-летную экспертизу, диспансеризацию, предполетные (послеполетные), предсменные (послесменные) медицинские осмотры соответственно.»;

в) абзац третий после слов «специалистов авиационного персонала» дополнить словами «, за исключением членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением,»;

г) после третьего абзаца дополнить новым абзацем следующего содержания:

«На должности членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением не принимаются лица, признанные по результатам врачебно-летней экспертизы непригодными по состоянию здоровья к выполнению поручаемой работы, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.».

д) абзац четвертый после слов «специалистов авиационного персонала» дополнить словами «, за исключением членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением,»;

е) дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, установленными трудовым законодательством, трудовой договор с членом экипажа гражданского воздушного судна или диспетчером управления воздушным движением может быть расторгнут:

в период, когда такое лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с

потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ,

в случае если указанное лицо уклоняется от прохождения врачебно-летней экспертизы, диспансеризации членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением, предполетных (послеполетных) или предсменных (послесменных) медицинских осмотров, медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) по результатам проведенного предполетного (послеполетного) медицинского осмотра члена экипажа гражданского воздушного судна или предсменного (послесменного) медицинского осмотра диспетчера управления воздушным движением;

в случае употребления указанным лицом лекарственных препаратов из перечня лекарственных препаратов, влияющих на безопасное выполнение функций члена экипажа воздушного судна, а также диспетчера управления воздушным движением, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, вне периода оказания ему медицинской помощи.»;

2) пункт 1 статьи 53 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Члены экипажа гражданского воздушного судна (за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее) и диспетчеры управления воздушным движением помимо соответствующих свидетельств должны иметь действующее медицинское заключение о пригодности по состоянию здоровья к выполнению поручаемой работы, выданное врачебно-летной экспертной комиссией, и быть допущенными по состоянию здоровья к работе после прохождения предполетного (послеполетного) или предсменного (послесменного) медицинского осмотра соответственно в порядке, установленном статьей 53.1 настоящего Кодекса.»;

3) дополнить статьей 53.1 следующего содержания:

Статья 53.1 Медицинское обеспечение полетов гражданских воздушных судов

1. Медицинское обеспечение полетов гражданских воздушных судов (далее – медицинское обеспечение полетов) является частью системы управления безопасностью полетов и направлено на выявление, учет и управление факторами опасности и риска, связанными с состоянием здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов (за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее) и диспетчеров управления воздушным движением.

2. Медицинское обеспечение полетов включает в себя:

- 1) врачебно-летную экспертизу;
- 2) диспансеризацию членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением;
- 3) предполетные (послеполетные) медицинские осмотры членов экипажей гражданских воздушных судов и предсменные (послесменные) медицинские осмотры диспетчеров управления воздушным движением;
- 4) оказание медицинской помощи членам экипажей гражданских воздушных судов и диспетчерам управления воздушным движением.

Организация проведения врачебно-летней экспертизы, диспансеризации членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением, предполетных (послеполетных), предсменных (послесменных) медицинских осмотров возлагается на работодателя.

3. Врачебно-летняя экспертиза членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением проводится в целях:

определения пригодности этих лиц по состоянию здоровья к выполнению поручаемой им работы путем проверки соответствия состояния их здоровья требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

динамического наблюдения за состоянием здоровья этих лиц, выявления ранних форм заболеваний, факторов риска и функциональных отклонений в состоянии здоровья, в том числе признаков воздействия вредных производственных факторов, в целях профилактики, оказания медицинской помощи и медицинской реабилитации.

Врачебно-летная экспертиза членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением включает:

экспертизу профессиональной пригодности;

проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу), периодических (в период трудовой деятельности) и медицинских осмотров;

проведение медицинских исследований, включающих химико-токсикологические исследования наличия в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Врачебно-летная экспертиза проводится центральной врачебно-летней экспертной комиссией, образованной на базе медицинской организации, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации). Центральная врачебно-летняя экспертная комиссия вправе передавать на основании гражданско-правового договора и с согласия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) полномочия (часть полномочий) по проведению врачебно-летней экспертизы в медицинские организации, имеющие лицензию на указанный вид деятельности и удовлетворяющие требованиям, установленным Положением о врачебно-летней экспертизе и другими нормативными правовыми актами.

Персональный состав врачебно-летных экспертных комиссий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) по представлению центральной врачебно-летней экспертной комиссией.

По результатам врачебно-летней экспертизы врачебная комиссия выносит медицинское заключение о пригодности или непригодности членов экипажа гражданского воздушного судна или диспетчеров управления воздушным движением к выполнению поручаемой им работы.

Положение о врачебно-летней экспертизе, предусматривающее порядок и сроки ее проведения, перечень медицинских осмотров и исследований, форму медицинского заключения, требования к состоянию здоровья членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением, требования к составу и квалификации членов врачебно-летних экспертных комиссий и организациям, на базе которых осуществляется врачебно-летняя экспертиза, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Диспансеризация членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением представляет собой комплекс мероприятий, включающий в себя профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением, проводимых в целях оценки состояния их здоровья.

В случае выявления по результатам проведенной диспансеризации членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением медицинских противопоказаний к выполнению поручаемой им работы они направляются на прохождение внеочередной врачебно-летной экспертизы.

В случае если по результатам проведенной диспансеризации членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением противопоказания к выполнению поручаемой им работе не выявлены, делается соответствующая запись в медицинском заключении, выдаваемом врачебно-летной комиссией.

Работодатель обязан информировать центральную врачебно-летную экспертную комиссию о медицинской организации, с которой заключен договор на проведение диспансеризации членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением.

В указанном договоре должна быть предусмотрена обязанность медицинской организации передавать сведения о состоянии здоровья членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением в Единую информационную систему мониторинга состояния здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением.

Порядок и периодичность проведения диспансеризации членов и перечень включаемых в неё обследований утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации по согласованию с федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

5. Проведение предполетного (послеполетного) медицинского осмотра членов экипажей гражданских воздушных судов и предсменного (послесменного) медицинского осмотра диспетчеров управления воздушным движением осуществляется в целях выявления лиц с признаками заболевания или алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (или остаточных явлений такого опьянения) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В случае выявления по результатам проведенного предполетного (послеполетного) медицинского осмотра члена экипажа гражданского воздушного судна или предсменного (послесменного) медицинского осмотра диспетчера управления воздушным движением признаков у них заболевания или алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (или остаточных явлений такого опьянения) указанные лица направляются в медицинскую организацию для получения медицинской помощи либо для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).

Работодатель обязан информировать Центральную врачебно-летную экспертную комиссию о медицинской организации, с которой заключен договор на проведение предполетного (послеполетного) медицинского осмотра членов экипажей гражданских воздушных судов или предсменного (послесменного) медицинского осмотра диспетчеров управления воздушным движением.

В указанном договоре должна быть предусмотрена обязанность медицинской организации передавать сведения о состоянии здоровья членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением в Единую информационную систему мониторинга состояния здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением.

6. Оказание медицинской помощи членам экипажей гражданских воздушных судов и диспетчерам управления воздушным движением осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

При получении медицинской помощи члены экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеры обслуживания воздушного движения обязаны информировать о своей работе медицинских работников.

При оказании медицинской помощи членам экипажа гражданского воздушного судна и диспетчерам обслуживания воздушного движения медицинские работники по возможности должны воздерживаться от назначения, применения и выписывания лекарственных препаратов из перечня лекарственных препаратов, влияющих на безопасное выполнение функций члена экипажа воздушного судна, а также диспетчера

обслуживания воздушного движения, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

7. По результатам проведенных врачебно-летней экспертизы, диспансеризации членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением, предполетных (послеполетных), предсменных (послесменных) медицинских осмотров сведения о состоянии здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением вносятся в единую информационную систему мониторинга состояния здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением.

Порядок функционирования этой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Оказание первой помощи пассажирам и членам экипажа гражданских воздушных судов во время выполнения полетов оказывается членами кабинного экипажа и лицами, обязанными оказывать первую

помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом, имеющими соответствующую подготовку.

Для оказания первой помощи на борту воздушного судна во время выполнения полета гражданское воздушное судно оснащается запасом медицинских изделий в соответствии со стандартами международной организации гражданской авиации».

4) Статью 54 дополнить новым пунктом следующего содержания:

«10. Студенты (курсанты), обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования по подготовке членов экипажей гражданских воздушных судов, проходят в соответствии со статьей 53.1 настоящего Кодекса врачебно-летную экспертизу и предполетные медицинские осмотры.

Студенты (курсанты), обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования по подготовке диспетчеров управления воздушным движением, проходят в соответствии со статьей 53.1 настоящего Кодекса врачебно-летную экспертизу.

Организация проведения врачебно-летней экспертизы, предполетных медицинских осмотров возлагается на организацию, осуществляющую образовательную деятельность.

Организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана информировать центральную врачебно-летную экспертную комиссию о медицинской организации, с которой заключен договор на проведение врачебно-летней экспертизы студентов (курсантов),

обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования по подготовке членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением.

В указанном договоре должна быть предусмотрена обязанность медицинской организации передавать сведения о состоянии здоровья студентов (курсантов), обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования по подготовке членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением в Единую информационную систему мониторинга состояния здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением.

По результатам проведенной врачебно-летней экспертизы, предполетных медицинских осмотров сведения о состоянии здоровья студентов (курсантов), обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования по подготовке членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением гражданских воздушных судов вносятся в единую информационную систему мониторинга состояния здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; № 43, ст. 5798; № 49, ст. 6927; 2015, № 10, ст. 1403, 1425; № 29, ст. 4397) следующие изменения:

1) Пункт 4 статьи 13 дополнить подпунктом 11 следующего содержания:

«11) в целях проведения врачебно-летной экспертизы по запросам врачебно-летних экспертных комиссий».

2) В пункте 2 статьи 14:

а) подпункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) установление порядка организации и проведения медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы, военно-врачебной экспертизы и врачебно-летной экспертизы).

б) подпункт 14 после слова «осмотров» дополнить словами «(за исключением обязательных предварительных (при поступлении на работу), периодических (в период трудовой деятельности) медицинских осмотров, осуществляемых в рамках проведения врачебно-летной экспертизы, предполетных (послеполетных) медицинских осмотров членов экипажей гражданских воздушных судов и предсменных (послесменных) медицинских осмотров диспетчеров управления воздушным движением)».

3) в статье 24:

а) дополнить пункт 1 абзацем следующего содержания:

«Члены экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеры управления воздушным движением проходят в соответствии воздушным законодательством Российской Федерации обязательные врачебно-летную экспертизу, диспансеризацию, предполетные (послеполетные), предсменные (послесменные) медицинские осмотры соответственно.».

б) дополнить пункт 3 абзацем следующего содержания:

«Решение о пригодности или непригодности членов экипажа гражданского воздушного судна и диспетчеров управления воздушным движением по состоянию здоровья к выполнению поручаемой им работы принимается врачебно-летней комиссией по результатам проведения врачебно-летней экспертизы в порядке, установленном воздушным законодательством Российской Федерации».

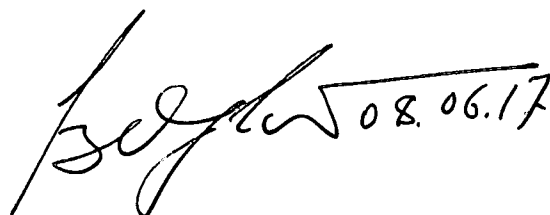
4) Пункт второй статьи 58 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) врачебно-летняя экспертиза, осуществляемая в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



08.06.17

Пояснительная записка
к проекту федерального закона Российской Федерации «О внесении
изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в
части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов»

1. Общие характеристики проекта правового акта.

Минтрансом России (М.Ю. Соколов) подготовлен проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона разработан Минтрансом России во исполнение пунктов 16 и 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по повышению уровня безопасности полетов от 29.04.2016 № Пр-800, в части урегулирования вопросов, связанных с организацией врачебно-лётной экспертизы и медицинского обеспечения полетов в целом.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено обсуждение вопроса. Основание предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Воздушное движение гражданской авиации организовано в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации (подписана в Чикаго 07.12.1944), где каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, и организации, касающихся воздушных судов, персонала, воздушных трасс и вспомогательных служб.

Международная Организация Гражданской Авиации (International Civil Aviation Organization, ИКАО) возлагает на государства, в том числе Российскую Федерацию, всю полноту ответственности за обеспечение безопасности полетов гражданских воздушных судов, включая соответствие состояния здоровья авиационного персонала установленным требованиям.

Международными стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО предусмотрены функции полномочного органа по выдаче свидетельств в части, касающейся выдачи медицинских заключений о годности к лётной работе или управлению воздушным движением (УВД) по результатам проверки соответствия состояния здоровья членов экипажей гражданских воздушных судов и диспетчеров УВД установленным требованиям. Так, согласно

положениям пункта 1.2.4. Приложения 1 «Выдача свидетельств авиационному персоналу» к Конвенции о международной гражданской авиации», пунктов 8.1. и 8.2 Руководства по созданию государственной системы выдачи свидетельств авиационному персоналу и управлению этой системой (Doc 9379) полномочный орган по выдаче свидетельств назначает членов врачебной комиссии и выдает (или передает полномочия назначенным врачебным комиссиям) медицинское заключение, являющееся неотъемлемой частью свидетельства авиационного персонала. Система врачебно-лётной экспертизы и выдачи медицинского заключения - составная часть общей государственной системы выдачи свидетельств авиационному персоналу. Чтобы поддерживать целостность системы выдачи свидетельств, врачи, осуществляющие оценку годности по состоянию здоровья к лётной работе или управлению воздушным движением, должны иметь соответствующую квалификацию, опыт и подготовку. Они назначаются полномочным органом по выдаче свидетельств, который в дальнейшем на постоянной основе осуществляет проверку соответствия их деятельности установленным требованиям, а также оценивает компетентность в области врачебно-лётной экспертизы.

Международными стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО (Приложение 1 к Конвенции ИКАО «Выдача свидетельств авиационному персоналу», пункт 2.3.5 Doc 9379 AN/916 ИКАО «Руководство по созданию государственной системы выдачи свидетельств авиационному персоналу и управлению этой системой» и Doc 8984 ИКАО «Руководство по авиационной медицине») предусматривается в полномочных органах по выдаче свидетельств создание медицинского отдела, обеспечивающего выполнение необходимых медицинских тестов, проведение медицинского освидетельствования и выдачу медицинских заключений.

В Российской Федерации деятельность по медицинскому освидетельствованию специалистов авиационного персонала регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

1. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670 «Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала

гражданской авиации». Пунктом 7 постановления регламентируется, что проверка соответствия состояния здоровья кандидатов на получение свидетельств требованиям федеральных авиационных правил (далее - медицинское освидетельствование) осуществляется центральной врачебно-летней экспертной комиссией, врачебно-летными экспертными комиссиями или лицом, назначенным органом по выдаче свидетельств для осуществления медицинского освидетельствования кандидатов на получение свидетельств (далее - медицинский эксперт);

2. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»; пунктом 5.4.3 которого на Росавиацию возложена функция по организации деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

3. приказом Минтранса России от 22.04.2002г. № 50 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации», устанавливающим перечень специалистов, которым в соответствии с международными требованиями требуется медицинское заключение о соответствии требованиям Федеральных авиационных правил по состоянию здоровья, требования к состоянию здоровья, периодичность медицинского освидетельствования в целях врачебно-летней экспертизы и его объем, наблюдение в межкомиссионный период, а также требования к состоянию здоровья на предполетном и предсменном контроле.

А также, в соответствии с Международными стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО (Приложение 1 к Конвенции ИКАО «Выдача свидетельств авиационному персоналу»).

Законопроект направлен на решение проблем, связанных с отсутствием в Российской Федерации законодательного и нормативного правового регулирования медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов и врачебно-летней экспертизы авиационного персонала гражданской авиации.

Указанные виды медицинской деятельности (предполетный (предсменный) медицинский осмотр, медицинское наблюдение в межкомиссионный период, врачебно-летняя экспертиза) отсутствуют в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья

граждан в Российской Федерации», при том что, в постановлении Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности» есть понятие «врачебно-летней экспертизы» и базовый перечень медицинских услуг, разработанный Минздравом России включает эту работу, как вид деятельности.

Согласно статьи 24 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» работники, занятые на отдельных видах работ, проходят обязательные медицинские осмотры» в целях охраны здоровья и сохранения способности к труду, предупреждения и своевременного выявления профессиональных заболеваний. Статья 58 того же закона трактует медицинскую экспертизу как, проводимое в установленном порядке исследование, направленное на установление состояния здоровья гражданина, в целях определения его способности осуществлять трудовую или иную деятельность, статья 65 определяет медицинское освидетельствование как совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

Врачебно-летняя экспертиза гражданской авиации в Российской Федерации на сегодняшний день, фактически, представляет совокупность медицинского осмотра, медицинской экспертизы и медицинского освидетельствования, так как результатом ее является медицинское заключение как неотъемлемая часть свидетельства авиационного персонала, которое дает возможность «осуществлять трудовую деятельность» и подтверждает «состояние здоровья человека, которое влечет за собой юридически значимые последствия». В то же время, врачебно-летняя экспертиза входит с систему по обеспечению безопасности воздушного движения, но нормативных документов регламентирующих этот аспект врачебно-летней экспертизы нет.

Здоровье авиационного персонала является необходимым звеном системы безопасности полетов в гражданской авиации. Обследование в ЦКБ ГА авиационного персонала позволяет выявить угрожающие безопасности полетов состояния и своевременно предотвратить их. По российской и мировой статистике 70-80 % авиационных катастроф происходит из-за «человеческого фактора», поэтому медицинское обеспечение безопасности полетов является наиболее актуальной проблемой авиационной отрасли. Головным медицинским учреждением, призванным решать эту проблему, является ЦКБ ГА.

Государственные работы по врачебно-летней экспертизе, медицинскому обследованию и медицинскому освидетельствованию авиационного персонала

гражданской авиации в амбулаторных и стационарных условиях в соответствии с государственным заданием выполняет федеральное бюджетное учреждение «Центральная клиническая больница гражданской авиации», являясь фактически тем государственным медицинским центром, который, по международным требованиям, занят в клинической авиационной медицине и осуществляющим государственный контроль за качеством врачебно-летной экспертизы во всех ВЛЭК ГА России.

С учетом изложенного возникла необходимость разработки нормативной правовой базы для легализации существующей системы врачебно-летной экспертизы в Российской Федерации, многолетнее функционирование которой доказала ее эффективность.

Для этого необходимо нормативное наделение ЦКБ ГА полномочиями центральной специализированной медицинской организации в области гражданской авиации Российской Федерации по медицинскому обеспечению полетов, медицинскому освидетельствованию, врачебно-летной экспертизе с целью выполнения функций Росавиации в части организации деятельности по медицинскому освидетельствованию, в том числе, наделение Росавиации функциями в сфере охраны здоровья для оказания медицинской помощи авиационному персоналу гражданской авиации для реализации стандартов и рекомендуемой практики ИКАО, а Минтранса России полномочиями по правовому регулированию процесса выдачи медицинского заключения авиационному персоналу гражданской авиации.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Воздушный Кодекс и Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» создаст законодательную и правовую основу для урегулирования вопросов, связанных с медицинским обеспечением полетов и врачебно-летной экспертизой, направленных на повышение уровня безопасности полетов гражданских воздушных судов.

Законопроект позволит привести существующую практику медицинского обеспечения полетов в гражданской авиации Российской Федерации в контекст международного права в данной области, а также в соответствие нормативных актов Российской Федерации требованиям ИКАО для «обеспечения максимальной достижимой степени единообразия», наделяя полномочиями медицинской организации, подведомственной Росавиации.

4. Оценка регулирующего воздействия.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», с 02.02.2017 по 10.04.2017 законопроект размещался на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (www.regulation.gov.ru).

Проект постановления не повлечет за собой дополнительной нагрузки на бизнес-сообщество.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Реализация проекта федерального закона не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, изменения объема их полномочий и (или) компетенции, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

6. Финансовое обеспечение законопроекта

Финансовое обеспечение осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в рамках подпрограммы «Профилактика

заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» и подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Таким образом, принятие изменений не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

13.07.2017

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов»

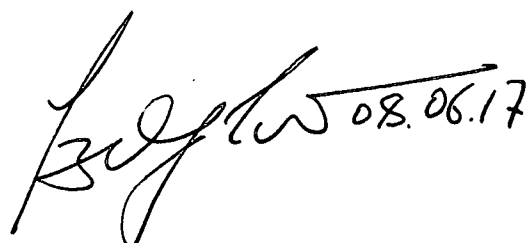
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

 08.06.17

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

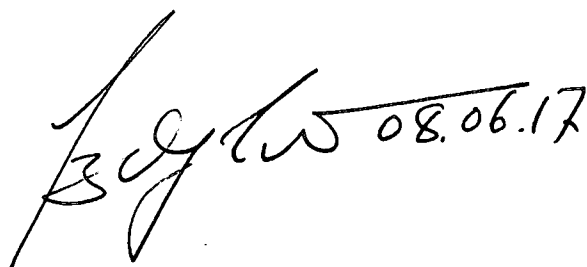
 08.06.17

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом Федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства и федеральных органов исполнительной власти:

1. «Об утверждении Положения о врачебно-летной экспертизе специалистов авиационного персонала гражданской авиации» - постановление Правительства Российской Федерации;
2. «Об утверждении порядка и периодичности диспансеризации авиационного персонала гражданской авиации» - приказ Минтранса России;
3. «Об утверждении Порядка проведения предполетного (послеполетного) медицинского осмотра членов экипажей воздушных судов и предсменного (послесменного) медицинского осмотра и диспетчеров управления воздушным движением» - приказ Минтранса России;
4. «Об утверждении перечня лекарственных препаратов влияющих на безопасное выполнение функций члена экипажа воздушного судна, а также диспетчера управления воздушного движения» - приказ Минтранса России.

 08.06.17

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/04/02-17/00061786 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	02.02.2017
	окончание:	10.04.2017

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство транспорта Российской Федерации - Минтранс России <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>	
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: соисполнителей нет <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>	
1.3.	Вид и наименование проекта акта: проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации" <i>(место для текстового описания)</i>	
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: урегулирование вопросов, связанных с организацией врачебно-летней экспертизы в гражданской авиации <i>(место для текстового описания)</i>	
1.5.	Основание для разработки проекта акта: перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросу повышения уровня безопасности полетов <i>(место для текстового описания)</i>	
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: урегулирование отношений в части прохождения и проведения медицинского освидетельствования и медицинских осмотров авиационного персонала <i>(место для текстового описания)</i>	
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: внесение изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" <i>(место для текстового описания)</i>	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Панферов Сергей Викторович
	Должность:	консультант
	Тел:	(499) 495 00 00 доб. 1412
	Адрес электронной почты:	PanferovSV@mintrans.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия¹:</p> <p>т акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: урегулирование вопросов Ю связанных с организацией врачебно-летней экспертизы</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствуют</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Центральна врачебно-летняя экспертная комиссия, врачебно-летние экспертные комиссии</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: внесение изменений в отдельные законодательные акты</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	
3.5.	<p>Источники данных: Центральная врачебно-летняя экспертная комиссия, врачебно-летние экспертные комиссии, Росавиация</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

3.6.	Иная информация о проблеме: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>
------	--

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: требование Международной организации гражданской авиации о наличии медицинского заключения о состоянии здоровья для членов экипажей и диспетчеров по управлению воздушным движением <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: приложение 1 к Конвенции о международной гражданской авиации "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Руководство по авиационной медицине ИКАО <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
урегулирование вопросов, связанных с организацией врачебно-летней экспертизы в гражданской авиации		август 2017	
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: перечень поручений Президента Российской Федерации от 29.04.2016 № Пр-800 <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: внесение изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

	отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: государственное регулирования безопасности полетов <i>(место для текстового описания)</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
авиационный персонал, персонал врачебно-летных экспертных комиссий, эксплуатанты воздушного транспорта		порядка 200 тыс.чел.	
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>			
отсутствует		отсутствует	
7.3.	Источники данных: реестр Федерального агентства воздушного транспорта <i>(место для текстового описания)</i>		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	отсутствуют	
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции,	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений)	9.3.

полномочия, обязанности или права ²		бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа ³ :	нет		
9.4.1.	нет	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	нет
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	нет
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	нет
9.5.	Итого единовременные расходы:			нет
9.6.	Итого периодические расходы за год:			нет
9.7.	Итого возможные поступления за год:			нет
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>			
9.9.	Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>			

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
нет	нет	нет

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
нет	нет	
11.4.	Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
отсутствуют	нет	отчеты врачебно-летных экспертных комиссий	нет
12.5.	Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

целей регулирования				
не требуются	нет	нет	нет	нет
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			нет

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
нет	нет	нет	нет
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: нет <i>(место для текстового описания)</i>		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	нет	
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): нет <i>(место для текстового описания)</i>		

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	август 2017 г.	
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет <i>(есть / нет)</i>	15.3.	Срок (если есть необходимость): нет <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: не требуется <i>(место для текстового описания)</i>		
15.5.	Цель проведения эксперимента: нет <i>(место для текстового описания)</i>		
15.6.	Срок проведения эксперимента:		

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	нет <i>(место для текстового описания)</i>
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: нет <i>(место для текстового описания)</i>
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: нет <i>(место для текстового описания)</i>
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: нет <i>(место для текстового описания)</i>

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/61786 <i>(место для текстового описания)</i>	
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:	
	Начало:	02.02.2017
	Окончание:	10.04.2017
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Иваненков, Лисицин <i>(место для текстового описания)</i>	
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной политики в области гражданской авиации <i>(место для текстового описания)</i>	
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: нет <i>(место для текстового описания)</i>	

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	2
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): <i>(место для текстового описания)</i>	

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: нет <i>(место для текстового описания)</i>
18.2.	Источники данных: нет <i>(место для текстового описания)</i>

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/61786 <i>(место для текстового описания)</i>
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: Начало: 02.02.2017 Окончание: 10.04.2017
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Российский союз промышленников и предпринимателей, Росавиация, Минтруд России, Минздрав России, Минфин России, Российская ассоциация эксплуатантов воздушного транспорта <i>(место для текстового описания)</i>
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Иваненков, Лисицин <i>(место для текстового описания)</i>
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной политики в области гражданской авиации <i>(место для текстового описания)</i>
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: нет <i>(место для текстового описания)</i>

Указание (при наличии) на приложения.

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

/ С.А. Петрова

(инициалы, фамилия)

02.02.2017

Дата



Подпись

Протокол

расчёта стандартных издержек по проекту нормативного правового акта

«проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части медицинского обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации"»

ID проекта: **02/04/02-17/00061786**

Ссылка на проект: <http://regulation.pba.su/p/61786>

Отчет сгенерирован: **02.02.2017 15:34**

Запросы на информационные требования:	0,00	Рублей
--	-------------	---------------

Запросы на содержательные требования:	0,00	Рублей
--	-------------	---------------

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения уровня безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации"»

ID проекта: **02/04/02-17/00061786**

Ссылка на проект: <http://regulation.gov.ru/p/61786>

Дата проведения публичного обсуждения: **02.02.2017 – 10.04.2017**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

Отчет сгенерирован: **06.06.2017 в 17:43**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Иваненков Валерий Игоревич (ivanenkov1@yandex.ru)	Статья 1 Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383) следующие изменения: 1) В статье 52: а) абзац первый пункта 3.1: после слов «медицинские осмотры,» дополнить словами: «экспертизу профессиональной пригодности.»; ОБОСНОВАНИЕ: В соответствии с п.2 статьи 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» именно так называется экспертиза, проводимая в целях определения пригодности или непригодности работника к выполнению отдельных видов работ в различных отраслях народного хозяйства, включая и так называемую «врачебно-летную экспертизу» в гражданской авиации. Нет никакой необходимости указывать название экспертизы в каждой отрасли отдельно: железнодорожная, морская, автомобильная, летная и т.д. После слов «их метаболитов» дополнить словами «в порядке, установленном законодательством в сфере	1. а) предложение не поддержано Минздравом России б) редакция абзаца второго согласована с Минздравом России в) предложенные редакции абзаца два и дополнительного абзаца поддержана Минздравом России г) редакция изменена 2., а) учтено при доработке проекта б) учтено при доработке проекта 3. изменения в статью 53.1 поддержано Минздравом России 4. изменения в статью 54 поддержаны Минздравом России 5. Изменения и дополнения в 323-ФЗ согласованы с Минздравом России Терминология используемая в проекте приведена в соответствие с требованиями российского законодательства в сфере охраны здоровья граждан.

здравоохранения»; б) абзац второй оставить в прежней редакции; **ОБОСНОВАНИЕ:** Нет разумного обоснования для отмены. в) абзац третий после слов «не прошедшие предварительного медицинского осмотра,» дополнить словами: «экспертизу профессиональной пригодности,». **ОБОСНОВАНИЕ:** В соответствии с п.2 статьи 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» именно так называется экспертиза, проводимая в целях определения пригодности или непригодности работника к выполнению отдельных видов работ в различных отраслях народного хозяйства, включая и так называемую «врачебно-летную экспертизу» в гражданской авиации. г) абзац третий оставить в прежней редакции. **ОБОСНОВАНИЕ:** Нет разумного обоснования для изменения или отмены. 2) в статье 53: а) в пункте 1 после слов «соответствующие свидетельства» поставить запятую и дополнить словами «а также действующие медицинские заключения о пригодности к выполнению отдельных видов работ, выданные в порядке, установленном федеральными авиационными правилами». **ОБОСНОВАНИЕ:** Порядок проведения врачебно-летной экспертизы и выдачи медицинских заключений указанному авиационному персоналу уже определены в Федеральных авиационных правилах "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, борпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации" (ФАП МО ГА-2002), утвержденных Приказом Минтранса России от 22 апреля 2002 г. N

50 и в «Положении о Центральной учебно-летной экспертной комиссии гражданской авиации», утвержденном Распоряжением Минтранса России от 02.09.2002г. № НА-314-р». б) пункт 1.1 после слов «включающих в себя требования» дополнить словами «к состоянию здоровья и»;

ОБОСНОВАНИЕ: Пропущено требование к состоянию здоровья. 3) Статью 53 статьей 53.1 не дополнять. **ОБОСНОВАНИЕ:** Так как абсолютно все, что изложено в предлагаемой в проекте статье 53.1 уже определено в Федеральных авиационных правилах "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, борпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации" (ФАП МО ГА-2002), утвержденных Приказом Минтранса России от 22 апреля 2002 г. N 50 и в «Положении о Центральной учебно-летной экспертной комиссии гражданской авиации», утвержденном Распоряжением Минтранса России от 02.09.2002г. № НА-314-р». 4) Статью 54 частью 2.1 не дополнять. **ОБОСНОВАНИЕ:** Так как абсолютно все, что изложено в предлагаемой в проекте статье 53.1 уже определено в Федеральных авиационных правилах "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, борпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации" (ФАП МО ГА-2002), утвержденных Приказом Минтранса России от 22 апреля 2002 г. N 50 и в «Положении о Центральной учебно-летной экспертной комиссии гражданской авиации», утвержденном Распоряжением Минтранса России от 02.09.2002г.

№ НА-314-р». Статья 2 Внести в Федеральный закон 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; № 43, ст. 5798; № 49, ст. 6927; 2015, № 10, ст. 1403, 1425; № 29, ст. 4397) следующие изменения: 1) Пункт 4 статьи 13 подпунктом 11 не дополнять. **ОБСНОВАНИЕ:** Так как в п.4 статьи 13 Федерального закона 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» приведен достаточный и исчерпывающий перечень случаев предоставления сведений, составляющих медицинскую тайну, без согласия гражданина или его законного представителя и требуются серьезные основания для его расширения. В проекте отсутствуют какие-либо основания для внесения данного изменения, затрагивающего права граждан РФ. 2) Подпункт 8 пункта 2 статьи 14 не изменять. **ОБСНОВАНИЕ:** Так как в подпункте 8 п.2 статьи 14 Федерального закона 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» приведен достаточный и исчерпывающий перечень случаев исключений. Требуются серьезные основания для его расширения, которые отсутствуют в представленном проекте. 3) Пункт второй статьи 58 подпунктом 7 не дополнять. **ОБСНОВАНИЕ:** Так как в подпункте 5 п.2 статьи 58 Федерального закона 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» уже указана «экспертиза профессиональной

пригодности», проводимая в целях определения пригодности или непригодности работника к выполнению отдельных видов работ в различных отраслях народного хозяйства, которая включает, том числе, и так называемую «врачебно-летную экспертизу» в гражданской авиации. **ОБЩЕЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** При разработке проектов нормативных документов в области гражданской авиации следует обращать особое внимание на соблюдение международных требований, установленных Организацией ИКАО. Российская Федерация не уведомила Организацию ИКАО о различных национальных своих национальных правил и практики со стандартами Приложения 1 ИКАО, как этого требует статья 38 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации и, таким образом, взяла на себя обязательства по безусловному выполнению стандартов и принятых на их основе рекомендуемой практики. Еще 13 апреля 1948 года Совет ИКАО принял резолюцию, в которой обратил внимание Договаривающихся государств на желательность использования ими в своих национальных правилах, насколько это возможно, точно таких же формулировок, как и в Стандартах ИКАО, которые носят нормативный характер, а также на необходимость уведомления об отклонениях от Стандартов, в том числе о любых дополнительных национальных правилах, имеющих важное значение для безопасности и регулярности аэронавигации. Положения приложений ИКАО сформулированы таким образом, чтобы облегчить их включение в национальное законодательство без существенных изменений текста. Учитывая

	<p>вышеизложенные международные требования, а также приоритет международных норм над национальными нормами, установленный ст.3 Воздушного кодекса Российской Федерации, при разработке национальных норм и правил следует наиболее точно придерживаться международных формулировок, правил и процедур. В документах ИКАО, касающихся выдачи свидетельств и медицинского освидетельствования состояния здоровья авиационных специалистов, таких как: Приложение 1 ИКАО «Выдача свидетельств авиационному персоналу», Приложение 19 ИКАО «Управление безопасностью полетов», Doc 8984 «Руководство по авиационной медицине», Doc 9379 «Руководство по созданию государственной системы выдачи свидетельств личному составу и управление этой системой», Doc 9859 AN/474 «Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП)» третье издание 2013 вообще отсутствует понятие «врачебно-летная экспертиза». В указанных документах ИКАО есть упоминание о «медицинском эксперте», но этот медицинский эксперт не проводит медицинское освидетельствование авиационных специалистов, а только проверяет квалификацию членов врачебных комиссий, и проверяет уже вынесенные членами врачебных комиссий медицинские заключения. Однако понятие «врачебно-летная экспертиза» все-таки присутствует в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», только это понятие в статье 58 указанного закона называется «экспертиза профессиональной пригодности». А в</p>	
--	--	--

статье 63 этого же федерального закона указаны цели, порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности работника к выполнению отдельных видов работ. Более того, в статье 3 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» указано: «2. Нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона. 3. В случае несоответствия норм об охране здоровья, содержащихся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормам настоящего Федерального закона применяются нормы настоящего Федерального закона». Таким образом, необходимо вносить изменения не в Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а в иные нормативные акты Российской Федерации, а именно: - Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от

16.04.2012г. № 291; - в Распоряжение Минтранса России от 02.09.2002г. № НА-314-р «Об утверждении Положения о Центральной врачебно-летной экспертной комиссии гражданской авиации»; - в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396; - в Федеральные авиационные правила "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, борпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации" (ФАП МО ГА-2002), утвержденные Приказом Минтранса России от 22 апреля 2002 г. N 50. При этом изменения в указанных нормативных актах будут заключаться только в простой замене термина «врачебно-летняя экспертиза» на термин «экспертиза профессиональной пригодности». Особое внимание следует уделить глобальной переработке Федеральных авиационных правил "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, борпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации" (ФАП МО ГА-2002), утвержденные Приказом Минтранса России от 22 апреля 2002 г. N 50 и «Положения о Центральной врачебно-летней экспертной комиссии гражданской авиации», утвержденное Распоряжением Минтранса России от 02.09.2002г. № НА-314-р» с целью приведения их в соответствие с международными нормами: «Приложение 1 ИКАО Выдача свидетельств авиационному персоналу – 11 издание 2011 года; Приложение 19

		ИКАО Управление безопасностью полетов, Doc 8984 Руководство по авиационной медицине – 3 издание 2012 года, Doc 9859 AN/474 Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП) третье издание 2013».	
2	Лисицин Сергей (ross.aevt@rambler.ru)	Предложения Российской АЭВТ	проект доработан с учетом требований российского законодательства в сфере охраны здоровья граждан

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	2
Общее количество неучтенных предложений	0

С.А. Стежкова
 ФИО руководителя

« » 201 г.
 Дата

Жу
 Подпись